

Лекция 2. Принципы организации и деятельности прокуратуры

1. Понятие и значение принципов организации и деятельности прокуратуры

2. Система принципов:

- 1) Органы прокуратуры РК как единая и централизованная система.**
- 2) Взаимодействие системы органов прокуратуры с государственными органами, общественными и трудовыми коллективами.**
- 3) Гласность, законность и демократизм в деятельности органов прокуратуры.**
- 4) Коллегиальность в работе органов прокуратуры.**
- 4) Осуществление полномочий прокурорами независимо от других государственных органов и должностных лиц.**
- 5) Планирование работы в органах прокуратуры.**
- Руководство и контроль исполнения. Учет и отчетность в органах прокуратуры.**
- 6) Нравственные начала в работе прокуроров.**
- 7) Обязательность исполнения актов прокурорского надзора.**

1. Понятие и значение принципов организации и деятельности прокуратуры

Конституция Республики Казахстан о прокурорском надзоре как о высшем надзоре за точным и единообразным применением законов. Понятие и значение конституционных принципов прокурорского надзора и их соотношение с отраслевыми принципами.

Принципы содержат в себе исходные данные положения какой-либо теории, науки, мировоззрения, политической организации. Так в общей форме определяется понятие принципа.

Принципы организации и деятельности прокуратуры - это закрепленные в Конституции РК и в других законах основополагающие требования, которые выражают государственное назначение прокуратуры, определяют задачи и полномочия, а также содержание и характер правовых средств и методов по осуществлению надзора за точным и единообразным исполнением законов в государстве; они также содержат признаки и качества, определяющие отличие органов прокуратуры от иных государственных органов, в том числе и от правоохранительных.

Соблюдение установленных законодателем принципов позволяет прокуратуре успешно выполнять стоящие перед ней задачи по осуществлению надзора за точным и единообразным исполнением законов в государстве.

К числу принципов прокурорского надзора относятся положения, которые основаны на Конституции РК, выводят органы прокуратуры в ранг независимого государственного органа с предоставлением ему необходимых полномочий для успешного устранения нарушений закона, от кого бы таковые ни исходили.

Закрепленные в законах принципы организации и деятельности прокуратуры тесно связаны между собой и взаимообусловлены. Их нельзя рассматривать в отрыве друг от друга. Только их комплексное понимание и проведение в жизнь обеспечивает деятельность прокурора, отвечающую требованиям Конституции РК и других законов государства.

Осуществляя надзор в конкретных отраслях права, прокурор должен учитывать такие принципы правосудия как независимость судей и подчинение их только закону, право подсудимого на защиту, презумпция невиновности, состязательность, гласность, устность и непосредственность процесса и т.д. Если прокурор не будет соблюдать эти принципы, он допустит нарушение служебного долга как блюститель законности, стоящий на охране прав и законных интересов участников судебного разбирательства.

Закрепленные в Конституции РК, в Законе о прокуратуре, а также в иных законах принципы регулируют не только порядок организации органов прокуратуры, но и деятельность прокуроров как по установлению, так и по устранению нарушений закона. Закрепленные в законах принципы организации и деятельности органов прокуратуры носят обязательный характер, то есть их соблюдение - суть требования, предъявляемое не только к прокурорам, но и ко всем органам государственной власти и управления, общественным организациям, должностным лицам, за законностью, деятельности которых осуществляют надзор прокуроры. Эти принципы обязательны и для граждан, за соблюдением законов которыми прокуроры осуществляют надзор.

Прокуратура Республики Казахстан, как орган, осуществляющий надзор за соблюдением законности и правопорядка в стране, действует на основе определённых принципов, которые являются основой её функционирования и организации. Эти принципы не только определяют внутреннюю структуру прокуратуры, но и определяют её взаимодействие с другими государственными органами и обществом в целом. Принципы организации и деятельности прокуратуры играют ключевую роль в обеспечении её

эффективности и законности, а также в укреплении доверия граждан к правосудию.

1. Принцип законности

Принцип законности является основным и определяющим в деятельности прокуратуры Казахстана. Прокурорская деятельность направлена на соблюдение законности и правопорядка, что включает в себя как контроль за исполнением законов, так и надзор за их правильным применением всеми государственными органами, учреждениями и должностными лицами. Это означает, что прокуратура не только обязана следить за тем, чтобы все акты и действия, совершаемые государственными органами, соответствовали законам, но и должна активно защищать законные права и свободы граждан.

Законность в действиях прокуратуры также означает, что она сама обязана действовать строго в рамках закона, исключая возможность неправомерных вмешательств в деятельность других органов власти и организаций.

2. Принцип независимости

Независимость прокуратуры является важнейшим принципом её деятельности. Прокуратура должна быть свободной от внешнего влияния и вмешательства в её деятельность со стороны других государственных органов, политических институтов или частных лиц. Независимость прокуратуры является гарантией того, что она будет выполнять свою функцию по защите законности и прав граждан без страха или предпочтений.

Этот принцип также связан с необходимостью сохранения института прокурорской независимости в процессе рассмотрения дел и вынесения обвинений, чтобы исключить возможность политических или иных манипуляций, направленных на ущемление прав граждан или подрыв законности.

3. Принцип верховенства права

Принцип верховенства права в работе прокуратуры заключается в том, что все действия и решения прокурора должны соответствовать основным принципам правового государства, установленным Конституцией РК и международными правовыми актами. Прокуратура, осуществляя надзор за соблюдением законности, обязана исходить из верховенства права, что означает не только соблюдение законов, но и уважение к правам и свободам человека, гарантированным Конституцией.

Верховенство права также предполагает, что прокуратура не может нарушать принципы справедливости, не дискриминировать граждан по каким-либо признакам и действовать исключительно в интересах правосудия.

4. Принцип гласности и открытости

Принцип гласности и открытости в деятельности прокуратуры заключается в том, что её работа должна быть доступной и понятной для общества, и её деятельность должна проводиться в рамках открытого и прозрачного процесса. Прокуратура обязана предоставлять информацию о своей деятельности, отвечать на запросы граждан и общества, а также активно информировать общественность о результатах своей работы, особенно в вопросах, касающихся защиты прав человека и противодействия коррупции.

Этот принцип способствует укреплению доверия граждан к прокуратуре, повышению прозрачности и подотчетности органов государственной власти в целом.

5. Принцип подотчетности

Прокуратура, как и другие государственные органы, должна быть подотчетной обществу и государству. Это означает, что она обязана отчитываться перед государственными органами и гражданами о результатах своей деятельности, особенно в случае значительных нарушений законности или прав человека. Этот принцип также включает в себя обязательство прокуратуры реагировать на жалобы и обращения граждан и решать их в рамках установленного законодательства.

Принцип подотчетности также затрагивает внутренний контроль в рамках самой прокуратуры, обеспечивая, чтобы её деятельность оставалась прозрачной и в соответствии с нормами права.

6. Принцип профессионализма и компетентности

Принцип профессионализма и компетентности заключается в том, что сотрудники прокуратуры должны иметь высокую квалификацию, глубокие знания в области права и следовать стандартам этики и профессиональной ответственности. Прокуроры обязаны принимать решения, основываясь на объективной оценке ситуации, а их действия должны быть всегда мотивированы с юридической точки зрения.

Для обеспечения профессионализма важным элементом является постоянное повышение квалификации сотрудников прокуратуры через курсы повышения квалификации, участие в международных форумах и обмен опытом с коллегами из других стран.

7. Принцип беспристрастности

Принцип беспристрастности в деятельности прокуратуры гарантирует, что её решения и действия не должны зависеть от политических или иных предпочтений. Прокурор, осуществляя надзор, должен принимать решения исключительно на основе фактов и доказательств, без учета личных, политических или экономических интересов.

Этот принцип также означает, что прокурор должен быть независим от воздействия со стороны частных лиц или политических структур, что обеспечивает объективность и справедливость в принятии решений.

8. Принцип защитника прав и свобод человека

Прокуратура не только осуществляет надзор за соблюдением законности, но и является одним из важных институтов, защищающих права и свободы граждан. В рамках своей деятельности прокуратура активно защищает права граждан в суде, участвует в защите прав человека, а также предотвращает нарушения, касающиеся прав личности, такие как незаконные аресты, пытки, дискриминация и другие.

Этот принцип демонстрирует важную социальную роль прокуратуры в защите прав и свобод, что в конечном итоге способствует поддержанию общественного порядка и стабильности в государстве.

Принципы организации и деятельности прокуратуры Казахстана являются основой её работы, определяя её роль в системе государственной власти и обеспечении правопорядка. Законность, независимость, профессионализм, гласность, подотчетность и защита прав граждан — это лишь некоторые из ключевых принципов, которые позволяют прокуратуре эффективно выполнять свои функции. Эти принципы не только способствуют обеспечению верховенства закона, но и укрепляют доверие общества к органам правопорядка, играя важнейшую роль в создании стабильной правовой системы.

2. Принципами организации и деятельности органов прокуратуры являются:

1. Органы прокуратуры РК как единая и централизованная система.
 2. Взаимодействие системы органов прокуратуры с государственными органами, общественными и трудовыми коллективами.
 3. Гласность, законность и демократизм в деятельности органов прокуратуры.
 4. Коллегиальность в работе органов прокуратуры.
 5. Осуществление полномочий прокурорами независимо от других государственных органов и должностных лиц.
 6. Планирование работы в органах прокуратуры. Руководство и контроль исполнения. Учет и отчетность в органах прокуратуры.
 7. Нравственные начала в работе прокуроров.
 8. Обязательность исполнения актов прокурорского надзора.
1. Органы прокуратуры РК как единая и централизованная система

Органы прокуратуры Республики Казахстан представляют собой единую и централизованную систему, в которой каждое подразделение выполняет свои функции и задачи в рамках общего механизма надзора за соблюдением законности. Центральный орган — Генеральная прокуратура Республики Казахстан — осуществляет руководство всей системой, контролируя деятельность нижестоящих прокуратур на местах. Все органы прокуратуры действуют в едином правовом поле и придерживаются единых стандартов и методов работы. Важнейшим аспектом централизованности является единство взглядов на правовое регулирование и принципиальные вопросы, такие как правозащитная деятельность, борьба с преступностью, защита прав и свобод граждан. Генеральная прокуратура, в свою очередь, координирует действия прокуратур областных, районных, специализированных прокуратур и других структур, обеспечивая их эффективность и подотчетность.

Централизованная система позволяет органам прокуратуры эффективно решать задачи, связанные с мониторингом законности и правопорядка на всей территории страны, а также оперативно реагировать на правовые и социальные вызовы, независимо от их локального характера.

2. Взаимодействие системы органов прокуратуры с государственными органами, общественными и трудовыми коллективами

Органы прокуратуры взаимодействуют с различными государственными органами, включая органы исполнительной власти, правоохранительные органы, судебную систему и другие. Это взаимодействие необходимо для обеспечения согласованности действий в вопросах соблюдения законности, защиты прав граждан и предотвращения правонарушений. Прокуратура активно сотрудничает с Министерством внутренних дел, Комитетом национальной безопасности, судами, а также с местными органами власти для контроля над выполнением законов, принятия мер по предупреждению преступлений и нарушений.

Кроме того, прокуратура поддерживает связи с общественными организациями, трудовыми коллективами, неправительственными и правозащитными организациями. Эти взаимодействия обеспечивают важную роль в правовом просвещении граждан, реализации инициатив по защите прав человека и других общественно значимых целях. Работая с трудовыми коллективами, прокуратура также участвует в разрешении трудовых споров, защите трудовых прав работников и соблюдении трудового законодательства.

3. Гласность, законность и демократизм в деятельности органов прокуратуры

Гласность, законность и демократизм являются важными принципами, которыми руководствуется прокуратура в своей деятельности. Гласность подразумевает открытость в работе прокуратуры, доступность информации о её действиях и результатах. Это включает в себя публикации отчетов, участие в общественных обсуждениях, обеспечение доступа к информации о прокурорских действиях, особенно в делах, касающихся общественных интересов и прав человека.

Законность в деятельности прокуратуры заключается в строгом соблюдении законов, как в организации внутренней работы, так и в осуществлении прокурорского надзора. Все действия прокуроров должны быть основаны на законе, а их полномочия должны использоваться в рамках правового поля, исключая возможные злоупотребления или несоответствия.

Демократизм в деятельности прокуратуры предполагает, что органы прокуратуры должны учитывать мнение граждан, защищать их права, содействовать улучшению правового государства. Это также связано с активной позицией прокуратуры в области защиты прав меньшинств, борьбы с дискриминацией и противостояния политическим репрессиям.

4. Коллегиальность в работе органов прокуратуры

Коллегиальность является важным принципом в работе органов прокуратуры, который проявляется в принятии решений и выработке позиций на основе коллективного обсуждения. Это позволяет обеспечить более объективный и всесторонний подход к решению правовых вопросов и снижает вероятность ошибок, основанных на индивидуальном мнении. Коллегиальность важна для прокурорской деятельности, так как прокуроры должны принимать решения, которые могут повлиять на права граждан, а также на деятельность государственных органов. Принцип коллегиальности обеспечивается путем создания коллегиальных органов в прокуратуре, таких как совет прокуроров, и распространения его на принятие решений по ключевым делам.

Этот принцип также способствует поддержанию моральных и этических стандартов в работе прокуратуры, предотвращая возможность проявления личных интересов и предвзятости в процессе принятия решений.

5. Осуществление полномочий прокурорами независимо от других государственных органов и должностных лиц

Принцип независимости прокурора заключается в том, что прокуроры должны осуществлять свои полномочия без вмешательства со стороны других органов государственной власти и должностных лиц. Это позволяет прокуратуре сохранять свою независимость и беспристрастность в решении правовых вопросов, предотвращая давление со стороны исполнительной

власти или иных заинтересованных сторон. Независимость прокуроров подтверждается Конституцией и законами Республики Казахстан и является важным условием для поддержания правового порядка и справедливости в стране.

Независимость также включает в себя право прокурора на самостоятельное принятие решений, в том числе по возбуждению уголовных дел, участию в судебных процессах, проведению расследований и других процессуальных действиях.

6. Планирование работы в органах прокуратуры. Руководство и контроль исполнения. Учет и отчетность в органах прокуратуры

Планирование работы прокуратуры — это ключевая часть эффективной организации работы. Оно включает в себя как долгосрочное стратегическое планирование, так и краткосрочное, оперативное управление. Руководство и контроль исполнения плана работы прокуратуры являются важными для обеспечения реализации поставленных задач и эффективного функционирования системы прокуратуры.

Важную роль в этой деятельности играют учет и отчетность, которые являются обязательными для всех подразделений прокуратуры. Это включает в себя регулярные отчеты о результатах работы, а также механизм контроля за соблюдением установленных норм и процедур. Отчетность не только способствует повышению эффективности работы прокуратуры, но и повышает прозрачность её деятельности, что важно для поддержания доверия общества.

7. Нравственные начала в работе прокуроров

Этические и нравственные принципы в работе прокурора являются основой профессионализма и объективности в осуществлении прокурорских полномочий. Прокуроры должны руководствоваться в своей деятельности честностью, беспристрастностью, справедливостью и уважением к правам граждан. Они обязаны сохранять высокие моральные стандарты, избегать конфликтов интересов и быть примерами для подражания как для коллег, так и для общества. Высокий уровень нравственных качеств способствует улучшению имиджа прокуратуры как надежного органа правосудия и поддерживает доверие граждан к правовым институтам страны.

Честность как основа деятельности прокурора

Честность является краеугольным камнем в работе прокурора. Прокурор обязан действовать в строгом соответствии с истиной и реальностью, независимо от внешних обстоятельств или личных интересов. Это предполагает обязательство прокурора не искажать факты, не допускать манипуляций с доказательствами, не вводить в заблуждение судей, коллег или

участников процесса. Вся деятельность прокурора должна быть направлена на объективное установление истины и справедливость, а также на защите интересов государства и общества в целом. Прокурор не должен поддаваться никаким давлению или попыткам повлиять на его решение со стороны внешних сил — как государственных органов, так и частных лиц.

Честность прокурора способствует укреплению доверия граждан к правовой системе и подтверждает, что органы правосудия действуют с уважением к правам всех участников правовых отношений. Если прокурор будет поступать бескомпромиссно и открыто, это значительно укрепит имидж прокуратуры как справедливого и беспристрастного института.

Беспристрастность в осуществлении полномочий

Беспристрастность прокурора — это необходимость принимать решения на основе исключительно объективных данных и фактов, не позволяя личным предпочтениям, эмоциям или внешним влияниям искажать решения. Прокурор должен быть непредвзятым в своей оценке ситуации, независимо от того, кто является стороной процесса — государственный орган или частное лицо. Он обязан проявлять объективность, не подвергаясь никаким предпочтениям и предвзятости в отношении как обвиняемых, так и потерпевших.

Важно, чтобы прокурор, принимая решения, руководствовался не только законом, но и принципом справедливости, что, в свою очередь, требует тщательного, всестороннего и объективного анализа всех обстоятельств дела. Такой подход способствует обеспечению прав граждан и укреплению доверия к правосудию, создавая атмосферу уверенности в том, что прокурорская деятельность направлена на установление истины, а не на выполнение приказных действий.

Справедливость как основополагающий принцип

Справедливость является обязательным элементом прокурорской этики, который гарантирует, что прокурор будет действовать в интересах общества, но не ущемляя права отдельных индивидов. Прокурор, руководствуясь принципом справедливости, должен всегда стремиться к созданию условий, при которых каждому участнику процесса будет обеспечено равенство перед законом и возможность защищать свои права и интересы.

Справедливость также предполагает, что прокурор не будет использован в целях давления на стороны или для достижения политических и личных целей. Он обязан соблюдать баланс интересов государства и общества, придерживаясь правовых норм и стандартов, а также учитывать принципы гуманизма и правозащитной деятельности.

Важным аспектом является то, что прокурор, принимая участие в уголовных делах, обязан проявлять принципиальность и стремиться к обеспечению правосудия, а не просто исполнению обвинений. Он должен обеспечивать соблюдение прав как потерпевших, так и обвиняемых, что особенно важно в деле реализации прав человека и основ демократии.

Уважение к правам граждан

Уважение к правам граждан является важнейшей составляющей этических норм работы прокурора. Прокурор должен защищать и отстаивать права всех граждан, обеспечивая справедливость и равенство перед законом. Это включает в себя права как обвиняемых, так и потерпевших, свидетелей и других участников судебного процесса. Прокурор обязан обеспечить соблюдение прав всех сторон, принимающих участие в процессе, включая право на защиту, право на справедливый суд и право на соблюдение процедурных норм.

Уважение прав граждан не ограничивается только рамками уголовного процесса. Прокурор должен следить за тем, чтобы государственные органы и организации не нарушали права граждан в иных сферах жизни — таких как право на образование, здравоохранение, трудовые права. Прокурор обязан быть гарантом защиты прав и свобод граждан в самых разных областях социальной жизни.

Избежание конфликта интересов

Принцип избегания конфликта интересов является еще одной важной этической нормой. Прокурор не должен быть связан с личными интересами или внешними факторами, которые могут повлиять на его независимость и объективность. Это также означает, что прокурор не может принимать участие в делах, если у него есть личные интересы в их исходе — будь то профессиональные, финансовые или личные связи. Прокурор обязан избегать ситуаций, которые могут повлиять на его беспристрастность и объективность в работе, чтобы обеспечить максимально справедливое и законное рассмотрение дел.

Пример для коллег и общества

Высокие моральные стандарты прокурора должны служить примером как для его коллег, так и для всего общества. Прокурор является не только исполнителем закона, но и его защитником, символом справедливости и правопорядка. Его поведение, как в профессиональной деятельности, так и в личной жизни, должно соответствовать моральным и этическим стандартам. Прокурор, соблюдающий эти принципы, способствует укреплению доверия граждан к правовым институтам и системе правосудия в целом. Он является

важным компонентом правового государства, обеспечивая справедливость и правопорядок.

Влияние на имидж прокуратуры

Высокий уровень нравственных и этических стандартов прокуроров имеет прямое влияние на имидж всей прокуратуры. Когда прокуроры действуют честно, справедливо и беспристрастно, они повышают доверие общества к прокуратуре как важному институту в обеспечении правопорядка. Нравственная чистота и этическая ответственность прокурора служат залогом эффективной работы прокуратуры в борьбе с преступностью, коррупцией и нарушением прав человека.

Совокупность этих принципов — честности, беспристрастности, справедливости, уважения к правам граждан, предотвращения конфликтов интересов — позволяет прокуратуре функционировать на высоком уровне, гарантируя соблюдение закона и справедливости. Это способствует созданию стабильной правовой системы, в которой права граждан защищены, а правопорядок обеспечен.

8. Обязательность исполнения актов прокурорского надзора

Акты прокурорского надзора, такие как постановления, представления, предписания и другие формы правового воздействия, имеют обязательный характер для всех государственных и частных организаций, а также для физических лиц. Это означает, что органы, к которым предъявляются такие акты, обязаны исполнять их в установленный срок. Прокуратура контролирует выполнение своих актов и, в случае их невыполнения, может принять дополнительные меры воздействия, включая подачу иска в суд или обращение в другие органы для обеспечения исполнения.

Обязательность исполнения актов прокурорского надзора является важным инструментом обеспечения законности и правопорядка, так как позволяет прокуратуре напрямую влиять на соблюдение законности в различных сферах общественной жизни, включая деятельность государственных органов, частных организаций и индивидуальных граждан.

Литература:

1. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: ЗРК № 248-V от 4 июля

2014 г. (с изм. и доп. по сост. на 10.11.2018 г.) // [Электронный ресурс] www.zakon.kz, 2018.

2. «О прокуратуре»: ЗРК № 81-VI от 30 июня 2017 г. (с изм. от 21.10.2018 г.) //

[Электронный ресурс] www.zakon.kz, 2018.

3. «Об оперативно-розыскной деятельности»: ЗРК № 154-ХІІІ от 15 сентября 1994 г. (с

изм. и доп. по сост. на 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] www.zakon.kz, 2018.

4. Инструкция по организации надзора за законностью досудебной стадии уголовного

процесса: Утв. приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан № 50 от 30 марта

2015 г. // [Электронный ресурс] www.zakon.kz, 2018.

5. Инструкция по организации надзора процессуальными прокурорами: Утв.

приказом Генерального прокурора Республики Казахстан №163 от 29 декабря 2014 г. //

[Электронный ресурс] www.zakon.kz, 2017.